



ШЕШІМ

30.06.2021

Нұр-Сұлтан қаласы

РЕШЕНИЕ  
51/7-VII

№

город Нур-Сұлтан

**О ходе исполнения решения  
маслихата города Нур-Султан  
от 30 июня 2020 года № 509/68-VI  
«Отчет местного исполнительного  
органа о ходе реализации местных  
проектов государственно-частного  
партнерства**

Заслушав и обсудив вопрос «О ходе исполнения решения маслихата города Нур-Султан от 30 июня 2020 года № 509/68-VI «Отчет местного исполнительного органа о ходе реализации местных проектов государственно-частного партнерства», сессия маслихата города Нур-Султана отмечает, что местным исполнительным органом принимаются необходимые меры по обеспечению реализации местных проектов государственно-частного партнерства.

За период с 2017 по 2021 годы акиматом города Нур-Султан заключены договоры по 18 проектам государственно-частного партнерства (далее – ГЧП), из них по 14 проектам приняты государственные обязательства на общую сумму 99,2 млрд. тенге (из них до 2021 года выплачены 13,4 млрд. тенге).

В сфере образования за прошедший период заключены 3 договора ГЧП по строительству и эксплуатации 6 детских садов, 1 договор ГЧП по передаче в доверительное управление Гуманитарного колледжа и 4 договора ГЧП по строительству и эксплуатации 4 общеобразовательных школ.

За прошедший период заключены 2 договора ГЧП в сфере здравоохранения без принятия государственных обязательств, которые успешно внедрены и развиваются.

При реализации проекта «Открытие центра эфферентной терапии и гемокоррекции по адресу город Нур-Султан, улица Кошкарбаева, 66», за счет инвестиций частного партнера обновляется на более современное, медицинское оборудование, проводится обучение медицинского персонала, ремонт помещения, тем самым уменьшается нагрузка на местный бюджет столицы.

С 2018 года успешно работает специализированный Паралимпийский тренировочный центр международного уровня. Здание полностью адаптировано для людей с ограниченными возможностями. В центре бесплатно проводятся

тренировки по 17 видам спорта. Среднее количество посещений в месяц более 3400 человек.

Договор сервисного контракта транспортного обслуживания позволил акимату экономить порядка 45% от прежних расходов.

По проекту «Сергек» также есть конкретные результаты, это снижение преступлений на 30% (грабежи на 56%, кражи – на 54%) снижение ДТП – на 17,2% и пострадавших в них – на 24,9%, погибших – на 13,9%. Пополнение в бюджет от внедрения проекта с 2017-2020 годы за счет оплаченных штрафов составило 17,3 млрд. тенге.

В 2020 году заключен договор ГЧП по строительству производственных мощностей с последующим предоставлением гарантий потребления на обезвреживание опасных ртутьсодержащих отходов. В рамках данного договора собрано 904 тысячи ртутьсодержащих ламп из контейнеров, образовавшихся у населения и 66,5 тысяч ламп передано бюджетными организациями. В результате за 15 месяцев не допущено отправление атмосферного воздуха ядовитыми парами ртути в объеме 5,8 млн. кубических метров, извлечено из опасных отходов около 3 кг товарной ртути. Данное обстоятельство положительно влияет на здоровье населения столицы и подтверждает экологическую и социальную значимость реализации данного проекта.

Вместе с тем, несмотря на меры, принимаемые местным исполнительным органом по реализации местных проектов ГЧП, сессия маслихата города Нур-Султана отмечает ряд проблем, нуждающихся в дальнейшем изучении и требующих форсированного и эффективного решения.

Так, проект ГЧП по строительству 6 детских садов, полностью не реализован, в настоящее время, построен только один детский сад на 360 мест. Строительство 5 детских садов до настоящего времени не было начато. ГУ «Управление образования города Нур-Султан» (далее – Управление образования) ввиду неисполнения договорных обязательств, расторгло договор с ТОО «Успех Голд», также ведется работа по расторжению договора по строительству 4-х детских садов с частным партнером ТОО «Терма Клима».

Депутаты маслихата рассмотрели вопрос строительства детского сада на 360 мест в рамках ГЧП проекта. Строительство детского сада было осуществлено частным партнером - ТОО «Бүлдіршін» за счет своих собственных средств, путем привлечения заемных банковских средств под 15% годовых, которые до настоящего времени государственным партнером ему не возмещены. Также, в ходе реализации данного проекта, на протяжении длительного времени имелись проблемы по подключению объекта к отоплению и электричеству, по получению земельного участка.

Кроме того, по проекту «Передача в доверительное управление Государственного коммунального казенного предприятия «Гуманитарный колледж Управления образования города Астаны» (далее – Колледж) между педагогическим коллективом Колледжа и частным партнером ТОО «Международный университет Астана» (далее – Университет) возник трудовой конфликт, требующий урегулирования. Как было установлено, у Университета из-за отсутствия собственных денежных средств отсутствует возможность

оплачивать доплаты и надбавки, а также возможность повысить заработную плату на 25% педагогам Колледжа. При этом Управлением образования обязательства перед Университетом по душевому финансированию не выполняются в полном объеме.

Имеются вопросы по открытию семейно-врачебных амбулаторий, которые из-за отсутствия стратегического видения, располагаются в минимальной близости друг от друга. Так, возле Центра семейного здоровья, оказывающего услуги амбулаторно-поликлинической помощи, по улице Нажимеденова 16, расположены еще 2 объекта «Доктор у дома», однако такие амбулатории отсутствуют в жилых массивах города, где в них существует необходимость.

В районе Жагалау (пересечение улиц У-20, Е-33, Е-17), в котором расположена одна из 4-х школ в рамках ГЧП, отсутствуют подводящие сети теплоснабжения, водоснабжения, канализации, ливневой канализации и кабели. Имеется только временная электрическая сеть. Такие же проблемы с подключением к инженерным сетям в школе, расположенной в районе ул. Байтурсынова. Проблемы с инженерными сетями в целом негативно сказываются на графиках строительства объектов (школ), их сдачи в эксплуатацию в установленные сроки. Кроме того, в настоящее время, со стороны государственного партнера – ГУ «Управление строительства города Нур-Султан» по двум объектам отсутствует софинансирование на продолжение дальнейших работ. Вышеуказанная ситуация негативно влияет на получение частным партнером банковских кредитов, выдаваемых казахстанскими банками, при условии удачного ведения пилотного проекта в столице. Данное обстоятельство, а также удорожание строительных материалов в итоге может повлиять на отставание от графика.

Существуют также проблемы, связанные с подведением, устройством дорожного полотна. По улице Бухар Жырау, на которой расположена одна из школ, из дорожного полотна общей протяженности 985 метров, работы ведутся только на одном участке протяженностью 280 метров.

Большие нарекания вызывает проект ГЧП «Модернизация с использованием интеллектуальных технологий и последующая эксплуатация Дворца спорта «Казахстан» в городе Нур-Султан», по которому в октябре 2020 года заключен договор и приняты государственные обязательства. Меры государственной поддержки включают в себя софинансирование проекта (30% от стоимости модернизации), компенсация инвестиционных затрат и операционных затрат. Вместе с тем, до настоящего времени частным партнером не проведена экспертиза проектно-сметной документации вышеуказанного проекта.

По проекту «Строительство мощностей для организации оказания услуг по утилизации/переработке опасных отходов, в том числе ртутьсодержащих и медицинских», были выявлены проблемы, требующие решения, в том числе, по восстановлению и увеличению контейнерного парка стоящего на балансе государственного партнера, выделения дополнительных средств на переработку ртутьсодержащих ламп и др.

Также депутаты маслихата отметили, что ранее успешно реализованный проект «Сергек» снизил показатели своей эффективности из-за отсутствия должного функционирования видеокамер в ночное время. На сегодняшний день в городе существует проблема несанкционированных свалок (около 250 ед.), на ликвидацию которых, районные аппараты акима столицы вынуждены затрачивать денежные средства из местного бюджета и данное обстоятельство отнесется к неэффективному расходованию бюджетных средств. Между тем в указанных местах (несанкционированных свалок) видео камеры не установлены. Ранее маслихат обращался по данной проблеме к государственному партнеру по проекту «Сергек», которым до настоящего времени не были предприняты меры.

Необходимо отметить, что вышеперечисленные негативные обстоятельства, неурегулированность вопросов, неисполнение обязательств государственными партнерами при реализации ГЧП проектов, в целом отрицательно влияют на привлекательность проектов для предпринимателей столицы.

Учитывая вышеизложенное, в целях экономического развития столицы, уменьшения нагрузок на местный бюджет, государственным партнерам необходимо повысить ответственность и эффективность работы, обеспечить исполнение своих обязательств при реализации соответствующих проектов. Также необходимо усилить контроль и качество реализации проектов, в том числе, путем урегулирования вопросов и проблем, проведения ежемесячных, ежеквартальных совместных встреч, плановых, выездных заседаний.

**Маслихат города Нур-Султана РЕШИЛ:**

1. Доклад «О ходе исполнения решения маслихата города Нур-Султан от 30 июня 2020 года № 509/68-VI «Отчет местного исполнительного органа о ходе реализации местных проектов государственно-частного партнерства» принять к сведению.

2. Рекомендовать акимату города Нур-Султан:

обеспечить своевременное финансирование работ по проведению инженерных, канализационных сетей и водоснабжения к строящимся в рамках государственно-частного партнерства 4 (четырем) общеобразовательным школам;

усилить контроль государственных партнеров по эффективной реализации проектов ГЧП;

провести работу с частным партнером по проекту «Модернизация с использованием интеллектуальных технологий и последующая эксплуатация Дворца спорта «Казахстан» в городе Нур-Султан» по завершению в месячный срок проектно-сметной документации, государственной экспертизы и предоставлению дополнительной информации с конкретными обоснованиями и расчетами;

в случае неисполнения обязательств рассмотреть и изучить в рамках законодательства Республики Казахстан и договорных обязательств, вопрос расторжения договора с частным партнером по проекту «Модернизация с

использованием интеллектуальных технологий и последующая эксплуатация Дворца спорта «Казахстан» в городе Нур-Султан»;

провести анализ и внести предложения по изменению действующего алгоритма государственно-частного партнерства (внесение вопросов на обсуждение в городской маслихат, предупреждение рисков, подготовку договоров) учитывая неисполнение обязательств по договорам государственными партнерами, создающими тем самым тяжелые условия для частных партнеров;

иницировать в Закон Республики Казахстан от 21 июля 2007 года № 296 «О статусе столицы» норму, предусматривающую наделение местного исполнительного органа дополнительными полномочиями в сфере управления отхода;

проработать вопрос по включению в утвержденные Правила благоустройства территории города Астаны отдельного раздела требований к контейнерным площадкам и распределению функциональных обязанностей по их содержанию и обслуживанию, а также к несанкционированным свалкам;

проработать возможность обеспечения территории несанкционированных свалок системой видеонаблюдения, включая оборудование контейнерных площадок;

обеспечить проведение дальнейшей работы по развитию государственно-частного партнерства в целях снижения нагрузки на бюджет столицы.

3. Рекомендовать ГУ «Управление строительства города Нур-Султан»:

обеспечить своевременное исполнение обязательств по договору ГЧП по строительству и эксплуатации 4 общеобразовательных школ.

4. Рекомендовать ГУ «Управление образования города Нур-Султан»:

принять меры по урегулированию трудового конфликта между Гуманитарным колледжем и ТОО «Международный университет Астана»;

провести полный анализ в потребности педагогических кадров в настоящее время и на перспективу;

проработать вопрос по увеличению размера выплаты по душевому финансированию ТОО «Международный университет Астана», в соответствии с требованиями законодательства Республики Казахстан, а также по согласованию с соответствующими компетентными органами;

усилить контроль, провести мониторинг по осуществлению деятельности частных детских садов в части организации питания детей, хранения продуктов питания и др.

5. Рекомендовать ГУ «Управление общественного здравоохранения города Нур-Султан»:

изучить вопрос в рамках законодательства Республики Казахстан и договорных обязательств по расторжению договора с частным партнером по проекту «Создание и эксплуатация Центра семейного здоровья оказывающего услуги амбулаторно-поликлинической помощи (семейно-врачебная амбулатория) по адресу: улица Нажимеденова, 16 в городе Нур-Султан»;

перед открытием семейно-врачебных амбулаторий, поликлиник, медицинских центров проводить тщательный анализ по их территориальному

размещению, учитывать допустимый радиус близости их размещения друг от друга и прикрепленности населения, при этом учитывая необходимость их открытия в жилых массивах столицы.

6. Рекомендовать ГУ «Управление охраны окружающей среды и природопользования города Нур-Султан»:

внести соответствующие предложения в Бюджетную комиссию города Нур-Султана касательно необходимости выделения дополнительных денежных средств на переработку ртутьсодержащих ламп, а также на обслуживание контейнеров для ртутьсодержащих ламп;

изучить совместно с частным партнером вопрос по единому дизайну мусорных контейнеров с учетом универсальности, долговечности и безопасности конструкций, а также в доступной стоимости.

рассмотреть и внести в порядке, установленном законодательством, предложения ТОО «НТП Kazecotech» по внесению изменений и дополнений в нормативные акты касательно утилизации опасных отходов в компетентные государственные органы.

7. Рекомендовать ГУ «Управление экономики и бюджетного планирования города Нур-Султан»:

рассмотреть возможность в рамках действующего законодательства вопрос по увеличению размера выплаты по душевому финансированию частному партнеру по проекту «Передача в доверительное управление Государственного коммунального казенного предприятия «Гуманитарный колледж Управления образования города Астаны»;

рассмотреть вопрос, а также внести предложения в Бюджетную комиссию города Нур-Султана касательно необходимости выделения дополнительных денежных средств на переработку ртутьсодержащих ламп, а также обслуживание контейнеров для ртутьсодержащих ламп.

8. Рекомендовать ГУ «Управление цифровизации и государственных услуг города Нур-Султан» совместно с заинтересованными государственными органами:

обеспечить работу видеокамер в ночное время, устранить помехи, в том числе природного характера (ветки деревьев) для их надлежащей работы и фиксирования, как в ночное, так и в дневное время;

установить видеокамеры в местах, где на системной основе образуются несанкционированные свалки.

9. Рекомендовать ГУ «Управление внутренней политики города Нур-Султан» совместно с соответствующими государственными органами (государственными партнерами):

обеспечить информационно-разъяснительную работу с населением столицы о реализуемых проектах государственно-частного партнерства в городе Нур-Султане.

усилить информационно-разъяснительную работу с населением по разделному сбору всех отходов, в том числе опасных, ртутьсодержащих.

усилить информационно-разъяснительную работу с населением по раздельному сбору всех отходов, в том числе опасных, ртутьсодержащих.

10. Рекомендовать государственным партнерам по проектам государственно-частного партнерства:

при проведении конкурсов по избранию частных партнеров учитывать банковские гарантии, наличие денежных средств на расчетных банковских счетах, в пределах норм, установленных законодательством Республики Казахстан;

при заключении договоров, в целях выполнения обязательств учитывать материальные ресурсы по проведению инженерных и других сетей, а также по своевременному получению земельных участков;

обеспечить проведение качественной и эффективной работы по развитию механизма реализации данных проектов;

обеспечить исполнение обязательств по договорам государственно-частного партнерства;

проводить совещания, в том числе выездные заседания с приглашением частных партнеров по решению проблемных вопросов.

11. Вышеуказанным государственным органам в месячный срок предоставить в городской маслихат информацию о принятых мерах по исполнению настоящего решения.

12. Постоянной комиссии маслихата города Нур-Султана по вопросам бюджета, экономики, промышленности и предпринимательства с учетом замечаний и предложений подготовить письмо в Мажилис Парламента Республики Казахстан по внесению изменений в Закон Республики Казахстан от 31 октября 2015 года «О государственном – частном партнерстве».

13. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию маслихата города Нур-Султана по вопросам бюджета, экономики, промышленности и предпринимательства.

**Председатель сессии  
маслихата города Нур-Султана**

**Н. Купешов**

**Секретарь маслихата  
города Нур-Султана**

**Е. Каналимов**