



010000, Нұр-Сұлтан қ., Бейбітшілік к-сі, 11 үй
тел.: 55-66-31, 55-66-36, факс: 55-72-94

010000, г. Нур-Султан, ул. Бейбитшилнк, 11
тел.: 55-66-31, 55-66-36 факс: 55-72-94

№
19.05.2020 № 4 ге

**Постановление
постоянной комиссии
от 19 мая 2020 года**

**Об эффективном управлении
некоторыми юридическими лицами,
пакет акций и долей участия которых переданы
в АО «СПК «Astana» для увеличения
размера уставного капитала**

Заслушав и обсудив информацию «Об эффективном управлении некоторыми юридическими лицами, пакет акций и долей участия которых переданы в АО «СПК «Astana» для увеличения размера уставного капитала», постоянная комиссия маслихата города Нур-Султан по вопросам бюджета, экономики, промышленности и предпринимательства (далее – постоянная комиссия) отметила, что проводится соответствующий контроль и определенная работа по управлению юридическими лицами, пакет акций и долей участия которых переданы в АО «СПК «Astana».

В настоящее время в коммунальной собственности города Нур-Султан числится 347 юридических лиц.

С октября 2019 года планируется проведение оптимизации 17 юридических лиц с дублирующими функциями: 4 музея, 6 музыкальных и художественных школ, 7 больниц и поликлиник. Так же планируется оптимизация трех транспортных предприятий в одно: ТОО «Астана ЛРТ», АО «Автобусный парк №1», АО «Жезкиік».

По итогам оптимизации предполагается создание, путем реорганизации, шести юридических лиц.

В марте 2020 года объединены ТОО «Астана Инвест» и ТОО «Астана Конвеншн бюро».

В сфере жилищно-коммунального хозяйства предполагается объединение ТОО «АЭСК» и ТОО «Астана қалалық жарық».

По прогнозам экономический эффект при проведении вышеуказанной оптимизации ожидается в сумме более 1 млрд.тенге.

В уставный капитал АО «СПК «Astana» переданы 100% пакеты акций и доли участия в 18 юридических лицах в организационно-правовой форме АО и ТОО.

Система участия АО «СПК «Astana» в управлении дочерними и зависимыми организациями осуществляется посредством выделения и осуществления только финансовых и контрольных функций.

В этих целях, а также в целях унификации процесса бюджетного планирования, АО «СПК «Astana» разработаны и утверждены: регламент взаимодействия с дочерними и зависимыми организациями, правила разработки, утверждения и мониторинги исполнения годового бюджета АО «СПК «Astana» и его дочерних организаций, правила предоставления финансовой помощи дочерним и зависимым организациям и другие.

В дочерних организациях, имеющих отрицательный результат по итогам трех последних лет, разрабатываются планы мероприятий по их оздоровлению.

В целях совершенствования деятельности дочерних организаций, роста их долгосрочной стоимости и устойчивого развития, по каждой дочерней организации разрабатываются документы стратегического развития, определяющие стратегические цели, задачи и ключевые показатели деятельности дочерних организаций на десятилетний период.

По итогам 2019 года АО «СПК «Astana» совместно с дочерними организациями уплатил в бюджет налогов и других обязательных платежей на общую сумму 10 839 131 тыс. тенге.

Вместе с тем, Постоянной комиссией отмечены недостатки в работе АО «СПК «Astana» при управлении юридическими лицами, пакет акций и долей участия которых переданы в АО «СПК «Astana» для увеличения размера уставного капитала.

Так, по итогам проведенного Ревизионной комиссией по городу Нур-Султан государственного аудита эффективности управления коммунальным имуществом, а также активами АО «СПК «Astana», за период с 1 января 2017 года по 31 декабря 2019 года, отмечается, что в целом финансовая деятельность субъектов квазигосударственного сектора столицы обусловлена отрицательными показателями.

Наблюдается неэффективность реализации АО «СПК «Astana» приоритетных направлений деятельности, предусмотренных Концепцией развития социально-предпринимательских корпораций, утвержденной Постановлением Правительства Республики Казахстан от 31 октября 2012 года № 1382 (далее – Концепция).

Отсутствует стратегический документ, определяющий долгосрочные перспективы, основные приоритеты, цели, задачи и показатели его развития.

Корпоративное управление Общества в отношении дочерних организаций заключается только путем утверждения членом совета директоров акционерных обществ и наблюдательного совета товариществ с ограниченной

ответственностью, организационной структуры, штатной численности и бюджета дочерних организаций.

В дочерних организациях АО «СПК Astana» прослеживается неэффективное использование активов.

Так, ТОО «Астана-Зеленстрой» в мае 2019 года было принято решение о консервации 96 единиц машинотракторного парка, сроком до 1 марта 2020 года. Между тем, в 2018 и 2019 годах производятся значительные затраты на аренду автотранспортных средств у сторонних организаций.

Числящиеся на балансе ТОО «Астана Тазалык» передвижные снегоплавильные установки в количестве 3-х единиц в производственной деятельности не используются.

Вызывает опасение непроработанность вопроса о необходимости и последствиях объединения музыкальных и художественных школ и ряда других предприятий, относящихся к сфере образования. На сегодняшний день дополнительное образование школьников рассматривается как одна из важнейших составляющих образовательного процесса. Между тем, в столице ощущается нехватка организаций дополнительного образования и перед системой образования стоит задача по принятию дополнительных мер по увеличению доли охвата детей такой деятельностью, в том числе путем увеличения бесплатных кружков и секций. 11 организаций дополнительного образования имеют 150 филиалов по всему городу. Их местонахождение находится в разных местах районов города, размещены они в жилых комплексах, школах и в различных центрах, и в этой ситуации, один директор не сможет эффективно руководить несколькими филиалами.

В свою очередь, как показывает практика, проведенная оптимизация сети медицинских учреждений столицы демонстрирует свою неэффективность. Ожидаемого роста эффективности и доступности медицинской помощи на сегодняшний день не произошло.

В настоящее время, более 24 тысяч жителей столицы проживают в жилых массивах Ильинка, Ұркер, и Қараөткел. Между тем, удаленность данных жилых массивов от самой столицы достаточно большая. В этой связи назрела необходимость в передаче одного из помещений, находящегося в коммунальной собственности, под семейно-врачебную амбулаторию, в которой так остро нуждаются жители жилых массивов.

Особое внимание требует вопрос о выводе из АО «СПК «Astana» предприятий, с эффективным уровнем производительности и прибыли, и в дальнейшем осуществления ими своей деятельности самостоятельно.

Неоднократно поднимался вопрос касательно целесообразности передачи, в свое время, доли участия ТОО «Астана Орманы» в АО «СПК Astana». ТОО «Астана Орманы» не относилось к проблемным активам. Кроме того, ТОО «Астана Орманы» - единственное предприятие в столице, которое осуществляет деятельность по созданию и содержанию зеленого пояса столицы, т.е. отсутствует конкурентная среда, которая предусматривала бы со

стороны АО «СПК Astana» развитие на его основе новых конкурентноспособных производств.

На основании вышеизложенного постоянная комиссия маслихата города Нур-Султан по вопросам бюджета, экономики, промышленности и предпринимательства **ПОСТАНОВИЛА:**

1. Информацию «Об эффективном управлении некоторыми юридическими лицами, пакет акций и долей участия которых переданы в АО «СПК «Astana» для увеличения размера уставного капитала», принять к сведению.

2. Рекомендовать акимату города Нур-Султан:

принять меры по повышению эффективности деятельности субъектов квазигосударственного сектора;

рассмотреть возможность выведения прибыльных предприятий АО «СПК «Astana», способных самостоятельно управлять своими активами, из АО «СПК «Astana», в том числе ТОО «Астана Орманы»;

принять меры по приведению реализуемой деятельности АО «СПК Astana» в соответствии с требованиями Концепции;

рассмотреть вопрос касательно целесообразности и эффективности оптимизации подведомственных учреждений ГУ «Управления образования города Нур-Султан», путем объединения нескольких юридических лиц в одно юридическое лицо.

3. Рекомендовать ГУ «Управление активов и государственных закупок»:

рассмотреть вопрос по передаче помещения (коттеджа), находящегося в коммунальной собственности, в соответствующем управлении АО «СПК «Astana», под семейно-врачебную амбулаторию;

представить информацию по развитию предприятий, находящихся под управлением АО «СПК «Astana», анализ по полученным дивидендам, на какие цели были потрачены за период с 2016 года по настоящее время.

4. Рекомендовать ГУ «Управление активов и государственных закупок» совместно с ГУ «Управление образования города Нур-Султан»:

предоставить справочную информацию касательно оптимизации, учреждений в сфере образования, путем объединения нескольких юридических лиц в одно, их перечень и обоснование эффективности их объединений.

5. Рекомендовать АО «СПК «Astana»:

устранить выявленные нарушения и недостатки по результатам государственного аудита, проведенного ГУ «Ревизионная комиссия по городу Нур-Султан».

**Председатель
постоянной комиссии маслихата
города Нур-Султан по вопросам
бюджета, экономики, промышленности
и предпринимательства**



М. Шекенов