



ШЕШІМ

30.06.2020

Нұр-Сұлтан қаласы

РЕШЕНИЕ

№ 509/68 -VI

город Нур-Султан

**Отчет местного исполнительного
органа о ходе реализации местных
проектов государственно-частного
партнерства**

Заслушав и обсудив доклад заместителя акима города Нур-Султан Бектуровой М.Е. по вопросу «Отчет местного исполнительного органа о ходе реализации местных проектов государственно-частного партнерства», сессия маслихата отмечает, что местным исполнительным органом принимаются необходимые меры по обеспечению реализации местных проектов государственно-частного партнерства.

На сегодняшний день в рамках развития государственно-частного партнерства в городе Нур-Султан на разных стадиях планирования и реализации находятся 33 проекта по реализации местных проектов государственно-частного партнерства (далее – ГЧП).

С 2017 по 2020 годы заключено 12 договоров ГЧП. Общий объем привлеченных инвестиций по заключенным договорам составляет 32,7 млрд. тенге.

Приняты государственные обязательства по договорам ГЧП: «Строительство 6 детских садов», «Создание и эксплуатации аппаратно-программного комплекса фото-видеофиксации и видеоаналитики в городе Нур-Султан», «Транспортное обслуживание акимата города Астана» и «Создание и эксплуатация Паралимпийского тренировочного центра и ледовой арены «Тарлан» для людей с ограниченными физическими возможностями».

Приоритеты отдаются проектам, генерирующим доходность и минимальным участием бюджета.

В рамках Дорожной карты по развитию ГЧП определены мероприятия, направленные на повышение качества при планировании проектов ГЧП, в том числе, ориентированные на повышение уровня доступности и качества товаров, работ и услуг с учетом интересов и потребностей населения, на обеспечение экономии бюджетных средств, за счет оптимизации расходов на содержание и обслуживание инфраструктуры, строительство и модернизацию, на наличие механизмов возмещения затрат за счет доходов от реализации проекта.

В 2019 году, в рамках повышения бюджетной эффективности проектов, подписаны 4 договора ГЧП без государственных обязательств, из них три договора в сфере здравоохранения и один договор в сфере образования.

В текущем году заключен договор, не предусматривающий принятие государственных обязательств, в сфере экологии.

Проект предполагает строительство производственных мощностей, отвечающих международным стандартам, в целях последующего оказания Частным партнером услуг по комплексной переработке отдельных видов опасных отходов (ртутьсодержащих и медицинских). Объем инвестиций составил 2,9 млрд. тенге.

В настоящее время на разных стадиях планирования находятся проекты ГЧП в сфере образования, здравоохранения, спорта, жилищно-коммунального хозяйства.

По объектам образования на стадии проработки находится 12 проектов, такие как, строительство 10 общеобразовательных школ по 2000 мест, передача 5 школ в доверительное управление, с обязательным условием для инвестора, это строительство новой школы за счет собственных инвестиций, передача в доверительное управление 10 спортивных площадок к школам.

В целях снижения переуплотненности школ и повышения качества образования в текущем году планируется заключить договора по строительству 10 школ по новой модели в рамках механизмов ГЧП и подушевого финансирования, что позволит сократить дефицит на 40 тысяч школьных мест.

По объектам здравоохранения на стадии проработки находятся два проекта, договора по ним планируется заключить до конца 2020 года.

Также планируется два проекта в спортивной сфере: модернизация с использованием интеллектуальных технологий с последующей эксплуатацией дворца спорта «Казахстан» в городе Нур-Султан и строительство и эксплуатация конно-спортивного комплекса в городе Нур-Султан.

В сфере жилищно-коммунального хозяйства на стадии проработки в рамках частной инициативы находится один проект по установке и сервисному обслуживанию датчиков и открытия крышек канализационных люков. Данный проект направлен на решение проблемы краж люков и обеспечения безопасности населения.

Следует отметить, что реализующиеся проекты государственно-частного партнерства показывают свою эффективность.

Так, например, договор сервисного контракта транспортного обслуживания позволил акимату столицы сэкономить порядка 40 % от прежних расходов. Если до реализации проекта транспортные расходы городского акимата составляли около 550 млн. тенге в год, то с внедрением проекта расходы снизились до 320 млн. тенге за год.

В сентябре текущего года планируется ввод в эксплуатацию детского сада на 360 мест, построенный полностью за счет частного партнера.

Вместе с тем, несмотря на принимаемые меры местным исполнительным органом по реализации местных проектов ГЧП, сессия маслихата отмечает ряд

имеющихся проблем в данной сфере, требующих особого внимания и незамедлительного решения. По проекту ГЧП планируемое строительство 6 детских садов, полностью не реализовано, в настоящее время, построен только один детский сад на 60 мест. По остальным 5 детским садам строительство до настоящего времени не было начато. При этом, ГУ «Управление образование города Нур-Султан», в виду неисполнения договорных обязательств по вышеуказанному проекту ГЧП проводит работу по расторжению соответствующих договоров с двумя Частными партнерами - ТОО «Успех Голд» и ТОО «Терма Климат» в судебном порядке.

При посещении объектов, в том числе, построенного нового детского сада на 360 мест в квадрате улиц № 29 и № 36, в технических помещениях детского сада обнаружены низкие потолки, маленькие окна, в которые поступление дневного (солнечного) света ограничено, отсутствует вентиляция, в дальнейшем запланировано переоборудование указанных технических помещений, в игровые комнаты и комнаты для кружков для детей дошкольного возраста.

Имеются вопросы по строительству новых школ в рамках государственно-частного партнерства, поскольку существует вероятность строительства новых школ на месте старых школ. По мощности новые школы примерно такие же, вызывает сомнение целесообразность сноса старых школ и строительство на том же месте новых, при этом не представлен четкий план, где и как учащиеся будут обучаться во время строительства новых школ.

На сегодняшний день, существуют неурегулированные споры между сторонами по договору ГЧП «Создание и эксплуатация платного парковочного пространства».

Так, согласно договору государственно-частного партнерства «О создании, эксплуатации и управлении платным парковочным пространством Астаны» от 7 ноября 2018 года № 1 (далее – Договор), сторонами по Договору являются ТОО «Парковочное пространство Астаны» (далее – Частный партнер) и ГУ «Управление транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры города Нур-Султан» (далее – Государственный партнер).

Частным партнером, в рамках исполнения Договора, проведены работы по освоению 5 000 платных парковочных мест и по запуску 3 283 платных парковочных мест. Однако, существует угроза расторжения Договора со стороны Государственного партнера, в виду отсутствия на сегодняшний день постановления акимата города Нур-Султан об определении мест, предназначенных для взимания оплаты за парковку и учета времени парковки транспортных средств. Между тем, указанные места определены в приложении 2 к Договору, в соответствии с которым, Частным партнером оказываются платные услуги и взимается соответствующая плата.

Следует учесть, что Частным партнером были понесены инвестиционные затраты на реализацию проекта ГЧП, на сумму более 1,2 миллиарда тенге. Неурегулированность данного вопроса может повлечь судебные

разбирательства, возмещение из местного бюджета понесенных Частным партнером инвестиционных затрат, а также негативное влияние на привлекательность проектов государственно-частного партнерства для предпринимателей.

В настоящее время в Правилах благоустройства территории города Астаны, утвержденные решением маслихата города Астаны от 20 июля 2017 года № 166/21-VI отсутствуют нормы, устанавливающие детальные требования к контейнерным площадкам всех типов, распределение функциональных обязанностей по их содержанию и обслуживанию.

В виду отсутствия указанных норм, допускается вандализм в отношении контейнеров всех типов. Из 603 единиц контейнеров для ртути содержащих отходов, установленных на контейнерных площадках около жилых домов, функционируют 536 единиц, в результате фактов вандализма выведено из эксплуатации 67 контейнеров.

Кроме того, следует отметить, что на переработку ртутных ламп, образующихся у населения города и в организациях, требуется дополнительное финансирование около 20 млн. тенге.

Маслихат города Нур-Султан **РЕШИЛ:**

1. Доклад «Отчет местного исполнительного органа о ходе реализации местных проектов государственно-частного партнерства» принять к сведению.

2. Рекомендовать акимату города Нур-Султан:

рассмотреть вопрос по урегулированию вопросов, возникших при реализации местного проекта государственно-частного партнерства «Создание и эксплуатация платного парковочного пространства»;

принять исчерпывающие меры по принятию постановления акимата города Нур-Султан «О внесении изменения в постановление акимата города Нур-Султан от 22 июня 2017 года № 108-1325 «Об определении мест, оборудованных специальными сертифицированными устройствами, предназначенными для взимания платы за парковку и учета времени парковки транспортных средств в столице, согласно приложению 2 Договора государственно-частного партнерства «О создании, эксплуатации и управлении платным парковочным пространством Астаны» от 7 ноября 2018 года № 1, в срок до 1 августа 2020 года;

принять все меры по подписанию актов выполненных работ (актов об окончании соответствующих этапов создания (обустройства) объекта ГЧП) предоставленных Частным партнером по Договору государственно-частного партнерства «О создании, эксплуатации и управлении платным парковочным пространством Астаны» от 7 ноября 2018 года № 1;

проработать вопросы по подготовке проектно-сметных документаций (ПСД) при строительстве детских садов, новых школ, с учетом соответствия их помещений санитарно –эпидемиологическим требованиям и государственным стандартам (проходимость дневного света, высота потолков, циркуляция воздуха и др.);

обеспечить контроль по переоборудованию технических помещений в построенном новом детском саду на 360 мест, при вводе его эксплуатацию, в комнаты, пригодные для нахождения в них детей и соответствующие санитарно-эпидемиологическим требованиям и государственным стандартам;

изучить вопрос целесообразности строительства новых школ на месте старых школ;

обеспечить проведение дальнейшей работы по развитию механизма государственно-частного партнерства в целях снижения нагрузки на местный бюджет.

рассмотреть вопрос и внести в городской маслихат предложения касательно целесообразности внесения изменений и дополнений в Правила благоустройства территории города Астаны, утвержденные решением маслихата города Астаны от 20 июля 2017 года № 166/21-VI, в срок до 1 августа 2020 года, касательно установления норм, устанавливающих детальные требования по контейнерным площадкам всех типов.

3. Рекомендовать ГУ «Управление образования города Нур-Султан»:

усилить работу по проведению претензионно-исковой работы (по взысканию пени, неустойки, расторжению договор) по заключенным договорам с частными партнерами (инвесторами) по проекту «Строительство и эксплуатация детских садов»;

обеспечить контроль по переоборудованию технических помещений в построенном новом детском саду на 360 мест, при вводе его эксплуатацию, в комнаты, пригодные для нахождения в них детей и соответствующие санитарно-эпидемиологическим требованиям и государственным стандартам.

4. Рекомендовать ГУ «Управление охраны окружающей среды и природопользования города Нур-Султан»:

внести соответствующие предложения в Бюджетную комиссию города Нур-Султан касательно необходимости выделения дополнительных денежных средств на переработку ртутных ламп.

5. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию маслихата города Нур-Султан по вопросам бюджета, экономики, промышленности и предпринимательства.

**Председатель сессии
маслихата города Нур-Султан**



С. Батпенев

**И.о. секретаря маслихата
города Нур-Султан**



М. Шайдаров