**Постановление**

**постоянной комиссии**

**от 20 ноября 2019 года**

**Об эффективном управлении**

**некоторыми юридическими лицами**

**(АО «Астанаэнергосервис»,**

**ТОО «НИПИ «Астанагенплан»,**

**ТОО «Астана Тазалық») пакет акций**

**и долей участия в которых переданы**

**в АО «СПК «Astana» для увеличения**

**размера уставного капитала**

Заслушав и обсудив информацию «Об эффективном управлении некоторыми юридическими лицами (АО «Астанаэнергосервис», ТОО «НИПИ «Астанагенплан», ТОО «Астана Тазалық»), пакет акций и долей участия в которых переданы в АО «СПК «Astana» для увеличения размера уставного капитала», постоянная комиссия маслихата города Нур-Султан по вопросам бюджета, экономики, промышленности и предпринимательства (далее – Постоянная комиссия) отметила, что АО «СПК «Astana» проводит определенную работу по управлению вышеуказанными юридическими лицами.

Согласно постановлению акимата города Астаны от 6 ноября 2018 года № 501-1806 «Об увеличении размера уставного капитала Акционерного общества «Социально-предпринимательская корпорация «Astana», в уставной капитал АО «СПК «Astana» в ноябре 2018 года были переданы 18 юридических лиц коммунальной собственности, в том числе АО «Астанаэнергосервис», ТОО «НИПИ «Астанагенплан» и ТОО «Астана Тазалық».

Согласно Уставу АО «Астанаэнергосервис» основной сферой деятельности предприятия являлось управление энергетическими предприятиями столицы, каждое из которых является субъектом естественных монополий.

В целях эффективного управления энергокомплексом столицы, в том числе для исключения дополнительной нагрузки на потребителей (нагрузки на тариф) в виде дополнительного управления предприятиями, а также во избежание излишних затрат на содержание управленческого персонала, на годовом Общем собрании акционеров АО «СПК «Astana» 27 августа 2019 года принято решение о ликвидации АО «Астанаэнергосервис» (далее – Общество).

В соответствии с Дорожной картой по оптимизации Общества, утвержденной заместителем акима города Нур-Султан Амриным А.К., проведена инвентаризация Общества, ведется передача имущества на баланс **ТОО «Астанинская энергосбытовая компания»**. Все мероприятия по ликвидации Общества планируется завершить до конца 2020 года.

Ежегодная экономия после завершения процедур **по ликвидации АО «Астанаэнергосервис»**, **за счет оптимизации административных расходов,** позволит в перспективе обеспечить экономию **в размере** 1 млрд.тенге **в год.**

Высвобожденные средства планируется направить на обновление материально-технической базы коммунальных предприятий, для улучшения качества обслуживания городских территорий.

Акт приема-передачи 100-процентной доли участия ТОО «Астана Тазалык» (далее – Товарищество) в АО «СПК «Astana» зарегистрирован в органах юстиции в июле 2019 года.

На 2019-2020 годы автопарком Товарищества предусмотрено пополнение специализированной техникой, в основном для зимнего содержания дорог любой категории, в количестве 124 единиц В рамках договора лизинга приобретены 15 автогрейдеров, 20 многофункциональных мини-погрузчиков JCB, 2 трактора Massey Ferguson, 15 снегопогрузчиков «Амкадор-37» и другая техника.

14 октября 2019 года на рассмотрение заседания Государственной комиссии по вопросам модернизации экономики Республики Казахстан вынесен вопрос по сохранению в коммунальной собственности Товарищества, по итогам которого Государственной комиссией принято решение по исключениюТоварищества из перечня объектов, подлежащих приватизации.

ТОО «НИПИ Астанагенплан» по итогам финансовой деятельности за 2018 год получена прибыль в размере 1,4 млн.тенге. Чистый доход по итогам 2018 года в 100-процентом размере направлен на выплату дивидендов в АО «СПК «Astana».

Вместе с тем, в ходе заседания Постоянная комиссия отметила недостаточно эффективную работу АО СПК «Astana» по управлению вышеуказанными юридическими лицами.

В настоящее время передача всех 18 юридических лиц не завершена (отсутствует регистрация в органах юстиции), поскольку городским акиматом проводится работа по снятию арестов наложенных в порядке, установленным законодательством Республики Казахстан, ввиду несвоевременного исполнения решений судов местным исполнительным органом.

На сегодняшний день много жалоб и нареканий со стороны населения столицы вызывает деятельность, осуществляемая Товариществом.

Обстоятельство, связанное с выпадом в столице первого снега, с которым не смогли справиться на протяжении нескольких дней (почти неделю по времени) коммунальные службы города, в том числе Товарищество, показало низкую подготовку Товарищества к проведению уборочных работ в зимнее время.

Также в настоящее время возникают вопросы по состоянию энергетической отрасли города. На левом берегу столицы трансформаторы, генераторы, кабельные линии находятся в неудовлетворительном и бесхозном состоянии.

В ходе заседания, АО СПК «Astana» было заявлено, что АО СПК «Astana» является только держателем акций и участником долей юридических лиц, в производственную и операционную деятельность дочерних зависимых предприятий (далее – Предприятия) оно не вмешивается, консолидирует суммы доходов Предприятий и перераспределяет ее между Предприятиями, являющимися убыточными. У Предприятий изымаются 50 или 100 % прибыли.

Между тем, со стороны АО СПК «Astana» отсутствуют положительное влияние, содействие в решении вопросов направленных на увеличение доходной части Предприятий, программы развития как убыточных, так и прибыльных Предприятий, а также какая либо, практическая помощь Предприятиям. Таким образом, все перечисленные обстоятельства снижают эффективность бизнес-процессов в Предприятиях, исключает мотивацию персонала Предприятий на получение прибыли. В целом возникает вопрос, как при изъятии 100 % прибыли будут развиваться Предприятия, за счет каких средств обновляться программное обеспечение, внедряться цифровизация и развиваться материальная база этих Предприятий.

В целях изъятия прибыли у Предприятий, со стороны АО СПК «Astana» усматриваются тотальный контроль за расходной частью Предприятий, необоснованное вмешательство в менеджмент Предприятий, в части мотивации персонала, в том числе административно-управленческого, запрашивание ежедневных отчетов касательно хозяйственной деятельности.

Большое количество времени затрачивается на согласование вопросов по командированию или выходу в отпуска первых руководителей Предприятий, что указывает на присутствие в работе АО СПК «Astana» таких факторов, как бюрократизм и волокита.

Руководители Предприятий ограничены в вопросах формирования штатного расписания, разработки планов финансово-хозяйственной деятельности, определения фонда заработной платы, премирования при условии достижения прибыли по итогам года. Правление АО СПК «Астана» рассматривает, определяет предварительную позицию по какому либо вопросу в отношении Предприятия, без участия самого Предприятия и затем выносит вопрос на Совет директоров АО «СПК «Астана», который в дальнейшем и принимает решение.

Между тем, в управление АО СПК «Astana» переданы Предприятия, обеспечивающие жизнедеятельность столицы, в том числе весь городской энергетический комплекс, являющийся стратегическим объектом.

При этом вопрос по управлению АО СПК «Astana» Предприятиями вызывает огромное недоверие и озабоченность. Ряд Предприятий, эффективно осуществляющих свою деятельность и приносящих прибыль, под управлением АО СПК «Astana» могут перейти в разряд убыточных Предприятий, тем самым поставив под угрозу обеспечение жизнедеятельности города.

На основании вышеизложенного постоянная комиссия маслихата города Нур-Султан по вопросам бюджета, экономики, промышленности и предпринимательства **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Работу, проводимую АО «СПК «Astana» по управлению некоторыми юридическими лицами (АО «Астанаэнергосервис», ТОО «НИПИ «Астанагенплан», ТОО «Астана Тазалық»), пакет акций и долей участия в которых переданы в АО «СПК «Astana» для увеличения размера уставного капитала», признать недостаточно эффективной.
2. Рекомендовать акимату города Нур-Султан:

рассмотреть возможность об исключении АО «СПК «Astana», как держателя пакета акций и долей участия юридических лиц, обеспечивающих жизнедеятельность города, в том числе, являющихся стратегическими объектами;

рассмотреть вопрос о выполнении АО «СПК «Astana» функций и задач, изначально поставленных перед ним при его создании, исключив выполнение им функций по управлению дочерними зависимыми организациями;

пересмотреть вопрос по консолидированию АО «СПК «Astana» доходов Предприятий, изъятию у них 100 % прибыли и направлению ее на развитие убыточных Предприятий;

рассмотреть вопрос по применению других вариантов моделей оздоровления дочерних предприятий с убыточной деятельностью;

провести анализ, оценить реальные возможности АО «СПК «Astana», в том числе по построению АО «СПК «Astana» грамотной корпоративной системы управления в отношении дочерних зависимых организаций;

провести работу по исполнению решений судов города Нур-Султан, снятию арестов наложенных, в том числе, на проведение действий по регистрации/перерегистрации юридических лиц в органах юстиции.

3. Рекомендовать аппаратам акимов районов «Алматы», «Байқоңыр», «Есиль», «Сарыарка», ТОО «Астана Тазалық»:

обеспечить проведение уборочных работ, в том числе по распылению песка, в целях устранения гололеда, до 6 часов утра;

обеспечить контроль по недопущению перехода снежных свалок в мусорные.

1. Рекомендовать АО «СПК «Astana»:

расширить полномочия руководителей Предприятий в вопросах формирования штатного расписания, разработки планов финансово-хозяйственной деятельности, определения фонда заработной платы, отменив ограничения в вопросах премирования при условии достижения прибыли по итогам года;

пересмотреть Правила взаимодействия АО «СПК «Астана» с Предприятиями;

обеспечить рассмотрение обращений Предприятий, в сроки, установленные законодательством Республики Казахстан;

принять меры по созданию «обратной связи» с Предприятиями, по принятию решений Правлением АО СПК «Astana» с участием представителей Предприятий и с учетом их мнения;

устранить в работе и при взаимодействии с Предприятиями бюрократизм и волокиту;

внести в маслихат города Нур-Султан материалы по финансовой модели АО СПК «Astana» касательно управления Предприятиями, в том числе по всем финансовым показателям, за период с момента их передачи АО СПК «Astana» до текущего времени, в срок до 20 декабря 2019 года.

5. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на постоянную комиссию маслихата города Нур-Султан по вопросам бюджета, экономики, промышленности и предпринимательства.

**Председатель**

**постоянной комиссии маслихата**

**города Нур-Султан по вопросам**

**бюджета, экономики, промышленности**

**и предпринимательства М. Шекенов**