**Заключение**

**постоянной комиссии по вопросам бюджета, экономики, промышленности и предпринимательства**

**город Астана от 12 декабря 2018 года**

**Уважаемые депутаты и приглашенные!**

Сегодня на рассмотрение сессии маслихата выносится проект бюджета столицы на 2019-2021 годы.

Проект бюджета города Астаны разработан в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Республики Казахстан на основании прогноза социально-экономического развития города Астаны на пятилетний период, где тщательно расписаны все доходы, расходы и финансовые операции нашего города.

Нынешний год горожанам запомнится насыщенными важными событиями: город отметил свой 20-тилетний юбилей, создан район «Байқоңыр, внедрена электронная система оплаты проезда, обновлен автобусный парк города.

Анализируя финансовые итоги 2018 года, можно сказать, что, благодаря своевременно проводимым запланированным мероприятиям, обеспечена социальная защита наших граждан, улучшены качество и доступность образовательных услуг. В городе выполнен огромный объем работ по строительству и ремонту транспортных развязок и дорог, прокладке инженерно-коммуникационных сетей. Введены в эксплуатацию учреждения образования, здравоохранения. Ежегодно в столице сдаётся более миллиона квадратных метров жилья.

Так, управлению жилья города Астаны были предусмотрены расходы в размере 4,6 млрд. тенге под строительство 8–ми объектов транспортной инфраструктуры, для строительства 2-х школ и 3-х пристроек.

В целях обеспечения растущих потребностей города в услугах водоснабжения и водоотведения, а также для модернизации системы ливневой канализации было предусмотрено 21,2 млрд. тенге.

На оказание социальной помощи отдельным категориям нуждающихся граждан были предусмотрены средства в сумме 2,8 млрд. тенге охватом более 218 тыс. человек. В рамках программ оказывалось более 20 видов социальной помощи. Это на оказание социальной помощи ветеранам Великой Отечественной войны, афганцам, чернобыльцам, на обеспечение обязательных пособий и выплат в соотвествии с нормативными актами, таких как адресная социальная помощь, жилищная помощь, санаторно-курортное лечение, обеспечение лекарственными средствами, бесплатный проезд на общественном транспорте.

Кроме того, осуществлялась социальная помощь в виде денежных выплат гражданам, пострадавшим вследствие стихийного бедствия или пожара, ветеранам Великой Отечественной войны по оплате коммунальных услуг, подписку на официальные периодические печатные издания столицы, на посещение бань, парикмахерских, культурно-зрелищных и спортивных мероприятий, на зубопротезирование, на приобретение твердого топлива и иные услуги.

Также хотелось бы отметить, что по инициативе депутатов были внесены изменения в Порядок оказания социальной помощи отдельным категориям граждан города Астаны в виде освобождения от оплаты за проезд на маршрутах городского пассажирского транспорта, утвержденного решением маслихата от 29 марта 2018 года. Теперь родители и законные представители могут пользоватся льготами при сопровождении своих детей-инвалидов до 18 лет, а не по достижении ребенком семи лет.

Многие вопросы, которые поднимались депутатами и постоянными комиссиями маслихата в нынешнем году, нашли положительное решение.

Если говорить о проекте представленного бюджета, хочется отметить, что он формировался с учетом особенностей социально-экономического состояния города, государства.

В проекте бюджета максимально учтены рекомендации и предложения по выполнению текущих обязательств и дальнейшему повышению социальной составляющей бюджета.

Основным приоритетом бюджета Астаны на ближайшие три года является выполнение ранее принятых обязательств, направленных на повышение благосостояния граждан.

В 2019 году социальная направленность бюджета тоже сохранена, так как основным приоритетом при планировании расходов остается благополучие граждан, а именно, социальная поддержка, здоровье и образование.

Все параметры бюджета скрупулезно обсуждались на Бюджетной комиссии акимата города, в постоянных комиссиях маслихата, на совместном заседании городского филиала фракции партии «Нұр Отан». Все озвученные проблемные вопросы были направлены в акимат города для рассмотрения и принятия соответствующих мер.

По итогам обсуждения администраторами бюджетных программ подавались заявки на дополнительную потребность в разрезе бюджетных программ. Хочется отметить, что акиматом города из заявленных финансовых средств администраторами бюджетных программ дополнительная потребность в сумме свыше **52 929 654,0 тыс.тенге** поддержана после обсуждения в постоянных комиссиях маслихата более **4 473,0** млн. тенге.

Это часть заявок управления образования, управления культуры и спорта, управления по развитию языков и архивного дела, аппаратов акимов районов "Алматы", "Байқоңыр", "Сарыарка".

Бюджетной комиссией города одобрена заявка:

- управления архитектуры, градостроительства и земельных отношений в сумме **886,0 млн**. тенге на разработку генеральных планов застройки населенных пунктов и **25 827,0 тыс**. тенге на аренду помещения;

- управления образования на проведение капитального ремонта в сумме **1 7000 млн**. тенге.

- управления культуры и спорта: поддержано **66 073,0 тыс. тенге** на свето-звуковое оборудование и 16 камер видеонаблюдения для ГККП Государственного академического казахского музыкально–драматического театра имени К.Куанышбаева.

Одобрено предложение депутатов об оплате услуг индивидуального помощника для инвалидов 1 группы, имеющих затруднения в передвижении. В проекте бюджета города на 2019 год на услуги индивидуального помощника предусмотрено **675,4 млн. тенге на 1160 человек.**

Вместе с тем хотелось бы остановится на проблемных вопросах, имеющих системный характер и из года в год поднимаемых депутатами. Это прокладка сетей ливневой канализации, вопрос качества строительства детских садов, несвоевременная передача в коммунальную собственность объектов коммунального хозяйства, проблемы окраин города (отсутствие дорог, остановочных павильонов, освещения, медицинских и спортивных учреждений, нерегулярное движение городского общественного транспорта), строительство пожарного депо, вновь вводимых объектов и других объектов недвижимости города.

Кроме того, при рассмотрении проекта бюджета на заседаниях постоянных комиссий у депутатов много вопросов вызвала программа обеспечения функционирования дорог, остановочных павильонов, освещения, медицинских и спортивных учреждений, нерегулярное движение городского общественного транспорта, ремонт городских объектов образования, сохранность архивных фондов, наличие медикаментов в аптеках города, обеспечение инвалидов слуховыми аппаратами. Очередной раз депутаты подняли вопрос о своевременной выдаче лекарств в рамках гарантийного объема медицинской помощи, об обеспечении школьных и детских учреждений рекламной продукцией по здоровому образу жизни.

Не удовлетворена в требуемом объеме заявка Управления транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры, так как в проекте бюджета на 2019-2021 годы уже предусмотрены средства по программе "Развитие транспортной инфраструктуры".

В связи с отсутствием обосновывающих материалов Бюджетной комиссией города Астаны не поддержана бюджетная заявка на дополнительную потребность аппарата акима района «Алматы».

Не одобрена бюджетная заявка на дополнительную потребность аппарата акима района «Байқоңыр**» в сумме 4 000 тыс тенге** на содержание мест захоронений и погребение безродных в связи тем, что Новое кладбище не принято в коммунальную собственность города.

Из-за несвоевременной подачи бюджетной заявки и завершением формирования проекта бюджета на 2019-2021 годы Бюджетной комиссией города Астаны выделение дополнительных средств не предоставляется возможным. В связи с чем и не поддержана заявка Департамента по чрезвычайным ситуациям.

Также Бюджетной комиссией предложено в течение предстоящего финансового года управлению по развитию языков и архивного дела выносить на уточнение бюджета вопросы финансирования по проведению мероприятий по поэтапному переводу алфавита казахского языка на латинскую графику до 2025 года в случае недостаточности средств, выделенных из республиканского бюджета.

Вместе с тем, к моему личному сожалению, не поддержан вопрос по финансированию велодорожек в связи с ограниченными возможностями бюджета. Администратору бюджетных программ, управлению охраны окружающей среды и природопользования необходимо взять на контроль данный вопрос, который не получил поддержку в принимаемом сегодня бюджете, и при его уточнениях в течение года своевременно вносить бюджетные заявки в Бюджетную комиссию акимата города.

Депутатами администраторам бюджетных программ было предложено:

- рассмотреть вопрос о передаче частным компаниям от государственных компаний строительство многоквартирных жилых комплексов;

- Управлению регенерации городской среды определиться с вопросом передачи работ по проведению капитального ремонта городских объектов образования;

- поднять вопрос о банкротстве ТОО «Астана қалалық жарық»;

- взять на контроль вопрос санитарного состояния Центрального рынка и рынка Шанхай.

Несмотря на значительный объем проводимых мероприятий, депутаты отметили, что существуют проблемы в планировании бюджета администраторами бюджетных программ. К ним относятся:

- несоблюдение сроков реализации инвестиционных проектов;

- реализация проектов без утверждения проектно-сметной документации;

- несвоевременное проведение конкурсных процедур;

- неудовлетворительная работа с дебиторской задолженностью;

- неисполнение поставщиками услуг и товаров договорных обязательств;

- несвоевременное представление актов выполненных работ и т.д.

В этой связи хотелось бы обратиться к администраторам бюджетных программ внимательно отнестись к планированию мероприятий с целью достижения эффекивности использования бюджетных средств. Кроме того, все озвученные проблемные вопросы на трехлетний период в ходе обсуждения проекта бюджета столицы взять на контроль и при уточнениях бюджета 2019 года своевременно направлять бюджетные заявки в уполномоченный орган для своевременного финансирования того или иного мероприятия и их положительного решения. В докладе коротко отражены все вопросы, которые поднимались депутатами в постоянных комиссиях.

**Уважаемые депутаты, уважаемые участники сессии!**

В завершение хотел бы отметить, что итогом реализации бюджетного процесса является удовлетворение общественных потребностей через перераспределение доходов. Поэтому вовлечение общественности на ранних стадиях бюджетного планирования и рассмотрения дает возможность более эффективного социально-экономического развития общества, так как наш бюджет является социально-ориентированным и напрямую оказывает влияние на благополучие граждан.

Повышение прозрачности формирования местного бюджета, создание обратной связи государственных органов с населением позволит направлять бюджет именно на решение тех вопросов, которые оказывают существенное воздействие на всех наших граждан.

В силу этого считаю необходимым:

— создание постоянно действующего механизма вовлечения и участия горожан на различных этапах принятия решений по проекту бюджета;

— вовлечение граждан по месту проживания в составление индексов благоустроенности районов города для определения бюджетных приоритетов по развитию городской инфраструктуры;

— создание в городе краудсорсинговой платформы и внедрение онлайн-голосования за знаковые городские проекты;

— анализ соотношения нефинансовых результатов с бюджетными затратами.

Сейчас в Астане наметилась серьезная тенденция активного участия горожан в обсуждении бюджета на этапе его принятия.

Безусловным лидером в этой работе является Акимат Сарыарка, где выстроен формат активного взаимодействия с населением в части составления бюджета района по заявкам и предложениям его жителей. Это соответствует 98-му шагу Плана нации в части внедрения механизмов участия граждан в обсуждении «проектов бюджетов в областных центрах и городах республиканского значения".

По моему глубокому убеждению, гражданское общество должно принимать участие в подобной работе и затем, через открытость бюджетов, иметь возможность контроля за его расходом и целевым использованием.

В предстоящие три года перед нами стоят большие задачи по выполнению намеченных планов, мероприятий и поручений Главы государства. В проекте представленного бюджета учтены основные аспекты развития столицы, и он полностью соответствует прогнозу социально-экономического развития и Программе развития города Астаны.

В этой связи хочется пожелать администраторам бюджетных программ успехов по исполнению бюджета и дальнейшему улучшению бюджетного процесса.

Хочу выразить благодарность всем депутатам за активное участие в обсуждении проекта бюджета столицы.

В целом проект бюджета города Астаны на 2019-2021 годы одобряем и предлагаем его утвердить и в ходе исполнения бюджета учитывать поднимаемые депутатами проблемные вопросы и вносить их при предстоящих уточнениях бюджета.

Спасибо за внимание.