БАСПАСӨЗ ХАБАРЛАМАСЫ

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**Үстіміздегі жылдың 24 мамырында Астана қаласы мәслихатының кезекті сессиясының отырысында өзінің мазмұны бойынша жергілікті атқарушы органның тиісті есебіне қорытынды болып табылатын Астана қаласы бойынша Тексеру комиссиясының 2017 жылғы Астана қаласы бюджетінің атқарылуы туралы есебі қарастырылып, бекітілді.**

Астана қаласы бойынша Тексеру комиссиясының 2017 жылғы Астана қаласы бюджетінің атқарылуы туралы есебі барлық параметрлер бойынша бюджеттің атқарылуын талдауды, елордада бағдарламалық құжаттардың іске асырылуын бағалауды, сондай-ақ жекелеген бюджеттік бағдарламалар әкімшілерімен және квазимемлекеттік сектор субъектілерімен бюджет қаражаты мен мемлекет активтерін пайдалану тиімділігіне жүргізілген бағалауды қамтиды.

Астана қаласы мәслихатының депутаттары Есепті қарастыру нәтижесінде бюджеттік бағдарламалар әкімшілеріне бюджеттік бағдарламаларды сапалы әрі тиімді іске асыруды нәтиже көрсеткіштеріне қол жеткізу арқылы, сондай-ақ Қазақстан Республикасының бюджеттік және басқа да заңнама талаптарын сақтай отырып, қамтамасыз ету бойынша ұсынымдар берді.

Сілтеме >>> [**Тексеру комиссиясының 2017 жылғы Астана қаласы бюджетінің атқарылуы туралы есебінің негізгі**](https://rkastana.gov.kz/uploads/1905_rus.docx) **тұстары**

ПРЕСС-РЕЛИЗ

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**24 мая текущего года на заседании очередной сессии маслихата города Астаны рассмотрен и утвержден Отчет Ревизионной комиссии по городу Астане об исполнении бюджета города Астаны за 2017 год, который по своему содержанию является заключением к соответствующему отчету местного исполнительного органа.**

Отчет Ревизионной комиссии по городу Астане об исполнении бюджета города Астаны за 2017 год содержит анализ исполнения бюджета по всем параметрам, оценку реализации программных документов в столице, а также оценку эффективности использования бюджетных средств и государственных активов отдельными администраторами бюджетных программ и субъектами квазигосударственного сектора.

По итогам рассмотрения Отчета депутатами маслихата города Астаны даны рекомендации администраторам бюджетных программ по качественной и эффективной реализации бюджетных программ с достижением показателей результата, обеспечив при этом соблюдение бюджетного и иного законодательства Республики Казахстан.

Ссылка >>> [**Основные положения Отчет**](https://rkastana.gov.kz/uploads/1905_rus.docx)**а Ревизионной комиссии об исполнении бюджета города Астаны за 2017 год**

**ОТЧЕТ РЕВИЗИОННОЙ КОМИССИИ**

**ОБ ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА ГОРОДА АСТАНЫ**

**ЗА 2017 ГОД**

*(ЗАКЛЮЧЕНИЕ К ОТЧЕТУ МЕСТНОГО ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ОРГАНА)*

*\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_*

1. **ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДА АСТАНЫ В 2017 ГОДУ**

Общая социально-экономическая ситуация в столице в 2017 году, как и в 2016, демонстрирует положительные перспективы развития.

**Валовый региональный продукт по городу Астане** (ВРП) за 9 месяцев 2017 года составил 3 880,0 млрд. тенге и по сравнению с аналогичным периодом 2016 года (3 469,1 млрд. тенге) увеличение составило 4,8%.

**ВРП на душу населения** составил 3 892,8 тыс. тенге, что в два раза превышает средний показатель по республике (1 951,5 тыс. тенге), среди регионов республики это третий показатель после Атырауской области (6 274,3 тыс. тенге) и города Алматы (4 008,9 тыс. тенге).

В 2017 году **инвестиции в основной капитал** составили 944 647,5 млн. тенге, с ростом на 3% по отношению к 2016 году.

На потребительском рынке города Астаны **индекс потребительских цен**, характеризующий общий уровень инфляции, увеличился на 7,5%, где наибольший рост произошел на непродовольственные товары на 11,6%, рост цен на продовольственные товары – 7%, платные услуги – 4,2%.

**Объем внешнеторгового оборота** города Астаны по данным таможенной статистики за 2017 год составил 4 172,1 млн. долларов США, что ниже на 0,4% в сравнении с аналогичным периодом 2016 года.

Экспортные поставки составили 2 431,4 млн. долларов США, и увеличились на 1% в сравнении с показателем 2016 года.

Импортные поставки сократились на 2,4% или до 1 740,7 млн. долларов США по сравнению с 2016 годом.

В целом по итогам 2017 года сохраняется макроэкономическая стабильность, отмечается положительная динамика основных социально-экономических показателей.

1. **АНАЛИЗ ИСПОЛНЕНИЯ ОСНОВНЫХ ПАРАМЕТРОВ БЮДЖЕТА ГОРОДА АСТАНЫ 2017 ГОДА**

Доходы бюджета города Астаны на 2017 год утверждены в размере 366 424,8 млн. тенге, затраты – 315 320,7 млн. тенге, чистое бюджетное кредитование – 1 176,0 млн. тенге, сальдо по операциям с финансовыми активами – 56 977,8 млн. тенге, дефицит бюджета – 7 049,7 млн. тенге.

В целом, анализ исполнения местного бюджета в разрезе статей показывает, что бюджетный процесс города в отчетном периоде характеризовался как определенными улучшениями, так и недостатками при планировании и исполнении бюджета.

**Оценка исполнения поступлений в местный бюджет**

Поступления бюджета города Астаны на 2017 год, включающие в себя, кроме доходов местного бюджета, суммы погашения бюджетных кредитов, поступления от продажи финансовых активов государства и займы, утверждены в размере 373 474,6 млн. тенге. По итогам проведенных в течение года уточнений и корректировок, скорректированный бюджет за отчетный год составил 487 633,1 млн. тенге, в том числе доходы бюджета – 464 862,8 млн. тенге, погашение бюджетных кредитов – 144,6 млн. тенге, поступления от продажи финансовых активов государства – 75,9 млн. тенге и поступление займов – 22 549,8 млн. тенге. Фактическое исполнение поступлений бюджета города Астаны за 2017 год составило 492 246,2 млн. тенге или 101 % к скорректированному бюджету на отчетный финансовый год.

**Оценка исполнения доходов местного бюджета**

Доходы бюджета города Астаны формируются за счет налоговых и неналоговых поступлений, а также поступлений от продажи основного капитала и трансфертов из республиканского бюджета. Как и в прошлые годы, в отчетном году наиболее крупными источниками местного бюджета являлись налоговые поступления (226 697,9 млн. тенге или 48,3% от общего объема всех доходов) и трансферты (225 385,4 млн. тенге или 48%), то есть суммарно за счет двух источников сформировано 96,3% всех доходов городского бюджета.

**Анализ налоговых поступлений**

В период с 2013 года по 2017 год объем налоговых поступлений бюджета города Астаны увеличился более чем в 2 раза и превысил отметку в 220,0 млрд. тенге. По нашему мнению, данная тенденция обусловлена в основном увеличением размера экономики города (в 1,8 раза за рассматриваемый период), а также совершенствованием деятельности уполномоченных органов в части администрирования отдельных бюджетных поступлений.

**Анализ неналоговых поступлений**

За 2017 год сумма поступивших в бюджет неналоговых поступлений в сравнении с 2016 годом сократилась с 8 360,2 млн. тенге до 7 273,9 млн. тенге, что составляет 1,5% от всей доходной части бюджета города. Стоит отметить, что в 2017 году по сравнению с 2013 годом сокращение поступлений по неналоговым платежам составило на 31,5%.

Основная часть неналоговых поступлений в 2017 году приходилась на прочие неналоговые поступления (2 885,8 млн. тенге, из которых 1 405,6 млн. тенге – средства местного бюджета, возвращенные в бюджет вследствие их неиспользования), а также на штрафы, пени, санкции и взыскания, налагаемые государственными учреждениями (3 541,1 млн. тенге, из которых 2 828,8 млн. тенге – административные штрафы, пени, санкции и взыскания, налагаемые органами внутренних дел).

**Анализ поступлений от продажи основного капитала**

В 2017 году увеличились поступления от продажи основного капитала и составили 9 997,1 млн. тенге. Так, основную долю поступлений составили доходы от продажи государственного имущества – 7 703,4 млн. тенге или 77,0%.

Поступления от продажи земли и нематериальных активов в отчетном году в сравнении с 2016 годом также увеличились на 35,8% и составили 2 293,7 млн. тенге.

**Анализ поступлений трансфертов**

За отчетный год из республиканского бюджета поступило трансфертов на общую сумму 225 385,4 млн. тенге.

Так, целевые текущие трансферты поступили в размере 26 432,5 млн. тенге или 11,7% от общей суммы трансфертов, а трансферты на развитие – 198 952,9 млн. тенге или 88,3%, (в 2016 году – 43 503,9 млн. тенге или 22,9% и 146 715,7 млн. тенге или 77,1%, соответственно).

**Оценка исполнения расходов местного бюджета**

В 2017 году исполнение расходной части бюджета города Астаны, как и в предыдущие годы, осуществлялось в условиях неоднократных изменений плановых назначений. В результате плановая сумма расходов местного бюджета возросла на 32,8% от утвержденной суммы (373 474 550,0 тыс.тенге) и составила 496 110 324,7 тыс. тенге, превысив показатель бюджета 2016 года на 14%.

Кассовое исполнение составило 494 972 760,6 тыс.тенге или 99,8%, из которых 415 136  980,2 тыс. тенге – затраты бюджета, 2 156 045,0 тыс. тенге – выданные бюджетные кредиты, 77 535 089,7 тыс.тенге – приобретение финансовых активов, 144 645,6 тыс. тенге – средства, использованные на погашение займов.

Вместе с тем, несмотря на принятые меры по уточнениям и корректировкам бюджетных параметров, исполнение бюджета по расходам второй год подряд сопровождается увеличением объемов дебиторской задолженности администраторов бюджетных программ (с 43,8 млрд. тенге в 2015 году до 47,2 млрд. тенге в 2017 году.

К примеру, по Управлению коммунального хозяйства первоначально расходы утверждены в сумме 30,2 млрд.тенге и к концу первого полугодия план по расходам увеличен до 55,1 млрд.тенге или 82,5%.

Во втором полугодии план по расходам Управления уменьшен на 25,8% до 43,8 млрд.тенге, из которых 5,5 млрд.тенге отнесены к дебиторской задолженности, что составило 12,6% годового объема бюджета Управления *(всего – 9,2 млрд.)*.

Причины их образования практически неизменны – это авансовые платежи, неисполнение договорных обязательств, судебные разбирательства и т.д.

С ростом объемов дебиторской задолженности наблюдается и рост задолженностей прошлых лет, который составляет 64,4% от общей суммы дебиторской задолженности или 30,4 млрд. тенге.

Данному обстоятельству в большей степени способствует не соблюдение администраторами бюджетных программ ежегодно утверждаемого Графика погашения задолженностей, который в отчетном году исполнен лишь на 32,2% *(из 45,0 млрд. лишь 14,5 млрд.)*.

Вместе с тем, на этом фоне положительно выглядит ситуация по погашению кредиторской задолженности *(с 3,7 млрд. в 2016 году до 1,8 млрд. в 2017 году)*, в т.ч. и по долгам прошлых лет *(с 1,9 млрд. до 1,1 млрд. тенге)*.

**3. ОЦЕНКА РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММНЫХ ДОКУМЕНТОВ**

В 2017 году в городе Астане реализовывались 4 государственных и 4 правительственных программ. Объем предусмотренных средств на их реализацию составил 256 060,5 млн.тенге.

В отчетном периоде Ревизионной комиссией осуществлена оценка эффективности реализации 3 государственных программ на местном уровне, итоги которых показали, что отдельными государственными органами не на должном уровне обеспечивается исполнение предусмотренных мероприятий, мониторинг и контроль за реализацией программ.

**Оценка реализации в городе Астане отдельных направлений Государственной программы развития образования и науки Республики Казахстан на 2016 – 2019 годы**

В отчетном году проведен анализ реализации в столице Государственной программы развития образования и науки в части развития среднего образования, где наиболее значимыми вопросами на сегодняшний день являются дефицит ученических мест, проблема трехсменности школ, нехватка педагогов по отдельным дисциплинам, улучшение материально-технической базы.

Так, несмотря на активное строительство школ и пристроек *(строится 11 объектов образования на 10 425 мест)* в ближайшее время проблема дефицита ученических мест и связанная с этим переуплотненность школ не ликвидируется в полном объеме *(переуплотненность - 36 школ, из них 11 – 3-хсменно)*.

Требуется со стороны Управления образования более тщательный контроль и взаимодействие с заинтересованными сторонами по вопросу материально-технического оснащения вновь вводимых объектов.

Имеются вопросы и по обеспечению доступности дополнительного образования, в том числе и к должному финансированию деятельности учреждений дополнительного образования.

В целом, система образования столицы характеризуется высокими темпами развития и фактические показатели результатов Госпрограммы образования в большинстве своем опережают запланированные параметры.

**Оценка реализации в городе Астане отдельных направлений Государственной программы развития здравоохранения Республики Казахстан «Денсаулық» на 2016 – 2019 годы**

Ревизионной комиссией проведен анализ реализации в городе Астане Государственной программы развития здравоохранения Республики Казахстан «Денсаулық» на 2016-2019 годы *(далее – Госпрограмма здравоохранения).*

Так, всего на цели развития здравоохранения с 2012 по 2017 годы выделено более 200 000,0 млн.тенге, что позволило ежегодно увеличивать объемы услуг, предоставляемых организациями здравоохранения в рамках гарантированного объема бесплатной медицинской помощи.

В результате, наметились положительные тенденции в медико-демографической ситуации по городу. Показатель снижения материнской смертности в столице приблизился к уровню передовых стран.

Вместе с тем, столица все еще уступает отдельным регионам республики и передовым странам по ряду важных медико-демографических показателей *(в частности, коэффициент младенческой смертности сократился с 7,5 в 2015 году до 6,5 в 2016 году на 1000 родившихся живыми; значение данного показателя за 2015 год составило в Японии – 0,9, Германии – 2,1, Австралии – 2,2, Швейцарии – 2,7 и Канаде – 3,2 на 1000 родившихся живыми)*.

В целом основные показатели здоровья населения за прошедшие годы имеют положительную динамику, продолжительность жизни за последние десять лет увеличилось до 75,4 года, материнская и младенческая смертность снижается, активно развивается высокоспециализированная медицинская помощь, медицинские организации оснащены и оснащаются современным медицинским оборудованием.

**Оценка реализации в городе Астане отдельных направлений Государственной программы инфраструктурного развития «Нұрлы жол» на 2015 – 2019 годы и жилищного строительства «Нұрлы жер»**

Ревизионной комиссией проведен анализ использования средств, выделенных на развитие инженерной инфраструктуры в рамках Программ инфраструктурного развития «Нұрлы жол» на 2015-2019 годы и жилищного строительства «Нұрлы жер».

Следует отметить, что средства в сфере жилищного строительства, выделенные в рамках Государственной программы «Нұрлы жол» на 2015-2019 годы (далее – Госпрограмма «Нұрлы жол») и Программы развития регионов до 2020 года сконцентрированы и перераспределены в Программе «Нұрлы жер» (далее – Программа).

Единственным целевым индикатором Программы является объем ввода жилья (многоквартирного и индивидуального) за счет всех источников финансирования, который к 2021 году по республике должен составить не менее 10,7 млн. кв. м.

В целом мероприятия, реализуемые в рамках Программы, вносят значимый вклад в общее социально-экономическое развитие столицы, обеспечивает создание новых рабочих мест и сохранение устойчивых темпов жилищного строительства.

Так, в январе-декабре 2017 года предприятиями, организациями и населением выполнено строительных работ на сумму 608,5 млрд. тенге, введено в эксплуатацию жилья общей площадью 2,4 млн. кв. м. или 104,6% к соответствующему периоду прошлого года.

Вместе с тем, анализ показал отдельные упущения в области планирования, нарушения бюджетного и иного законодательства.

Проведенный сравнительный анализ Программы, Госпрограмма «Нұрлы жол», Программы развития регионов до 2020 года, Программы развития города Астаны на 2016-2020 годы, Соглашений о результатах по целевым трансфертам и утвержденных бюджетных программ выявил отсутствие у соответствующих администраторов бюджетных программ четкого видения своих стратегических целей и задач по направлению «Развитие инженерно-коммуникационной инфраструктуры».

Несогласованность документов системы государственного планирования между собой по целям развития, задачам и показателям результатов, напрямую влияет на эффективность решения задач и достижение результатов.

Так, по Управлению коммунального хозяйства (далее - УКХ) в конечных результатах Соглашений за 2016 и 2017 годы не предусмотрены показатели, достижение которых закреплено за УКХ, а также не предусмотрены показатели конечного результата по каждому бюджетному инвестиционному проекту, то есть ожидаемое влияние достигнутого прямого результата на достижение цели.

**Итоги государственного аудита по управлению твердыми бытовыми отходами в городе астане**

В современном мире для любого мегаполиса вопросы управления отходами являются важнейшими аспектами жизнедеятельности. Не исключением является и Астана.

В городе построен полигон по утилизации твердых бытовых отходов и завод по их переработке.

Итоги аудита показали, что имеются недостатки в процессе управления твердыми бытовыми отходами системного и локального характера, которые повышают риски неполноценной реализации государственной политики в области управления ТБО.

Так, до 2017 года в городе отсутствовал стратегический документ по управлению ТБО. В 2017 году разработана Программа по управлению отходами в городе Астане с привлечением международной консалтинговой компании «PriceWaterhouseCoopers».

В свою очередь, разработанная Программа по управлению отходами в городе Астане имеет ряд существенных пробелов и недостатков:

1) Паспорт Программы содержит значимые пробелы в части определения целей и задач (цели и задачи недостаточно взаимоувязаны, не определены цели и задачи по захоронению ТБО, не определены значения целевых индикаторов и т.д.), что повышает риски определения неверных реализационных механизмов и ограничивают в дальнейшем возможности оценки эффективности реализации Программы;

2) анализ текущей ситуации приведен без достаточной и надежной доказательной базы, не изучены данные по источникам образования и/или собственникам ТБО, что влияет на определение перспективных направлений развития системы управления ТБО (н-р, в Программе прогноз численности населения города: к 2020 году - 991 тыс.чел., к 2030 году – 1 220 тыс.чел., тогда как на 01.07.17г. население столицы - 1 010,0 тыс. чел.);

3) в Программе не определены надежные источники финансирования (отдельные технологии требуют привлечения больших объемов инвестиций и предполагают высокие эксплуатационные расходы, длительные сроки окупаемости, что затрудняет реальные возможности привлечения частных инвестиций). Предполагаемые объемы частных инвестиций (порядка 6,5 млрд.тенге) приведены без детализации расчетов.

**Промежуточная оценка реализации программы развития города астаны на 2016-2020 годы за период 2016-2017 годы**

Программа развития города Астаны на 2016-2020 годы *(далее - Программа развития)* утверждена решением маслихата города Астаны от 11 декабря 2015 года № 427/61-V и направлена на решение ключевых социально-экономических проблем столицы.

Анализ показал, что в целом цели и показатели Программы развития соответствуют приоритетам и целям стратегических документов планирования.

В то же время, отдельные показатели Программы развития не соответствуют показателям, утвержденным документами стратегического планирования.

Аналогичные расхождения имеются и с показателями других стратегических документов, в том числе связанные с различиями в формулировках и методиках расчетов, что несет риск недостижения показателей государственных программ в дальнейшем.

В целом, всеми государственными органами и соисполнителями мероприятия, предусмотренные на 2016-2017 годы в рамках Программы развития, выполнены и запланированные ключевые индикаторы достигнуты.

1. **ДОСТИЖЕНИЕ РЕЗУЛЬТАТОВ ПО ОТДЕЛЬНЫМ НАПРАВЛЕНИЯМ**

**Анализ реализации бюджетных инвестиционных проектов**

В 2017 году львиную долю средств на инвестиционные проекты составили средства из республиканского бюджета и Национального фонда РК - 129 496 271,0 тыс.тенге или 73,9%. При этом, последние 3 года объемы затрат из средств местного бюджета на данные цели в целом стабильны и в 2017 году составили 23 224 900,0 тыс.тенге или 13,3% от общего объема.

Анализ показал, что инвестиционные проекты реализуются без четкой стратегии (последовательность, приоритетность и т.д.), в конечном итоге влияет на достижение поставленных целей и задач стратегических документов.

Так, ежегодно значительные изменения вносятся в Перечень местных бюджетных инвестиционных проектов. В 2017 году исключено 13 проектов и дополнительно включено 113 новых проектов.

При этом, в отдельных случаях количественное увеличение БИПов не всегда подкрепляется планируемыми ассигнованиями, т.е. в рамках трехлетнего бюджета средства на продолжение реализации инвестпроектов не предусматриваются.

Тем самым, высвобождаемые в течение года по объективным и субъективным причинам бюджетные средства фактически «распыляются» на многочисленные проекты.

В целом, при реализации бюджетных инвестиционных проектов основные недостатки заключаются в следующем, это:

- не соблюдение нормативных сроков строительства, что влияет на социально-экономические показатели города, а в отдельных случаях приводит к удорожанию стоимости проектов;

- затягивание сроков передачи объектов в коммунальную собственность и эксплуатирующим организациям, что приводит к их преждевременному их износу, снижению налогооблагаемой базы, а для субъектов естественных монополий – влияет на их предельные тарифы;

- отсутствие должной инвентаризации построенных объектов, что в дальнейшем влияет на прозрачность планирования затрат на их содержание и в определенной степени на риск утери данных активов.

**Оценка эффективности использования активов государства и субъектов квазигосударственного сектора**

Деятельность большинства субъектов квазигосударственного сектора не решает стратегические цели и задачи по развитию города.

Показатели планов развития субъектов квазигоссектора, утверждаемые органами государственного управления, не коррелируются с мероприятиями и индикаторами Программы развития города Астаны на 2016-2020 годы.

Требуется усиление контроля и мониторинга со стороны ответственных государственных органов за исполнительской дисциплиной подведомственных организаций.

Так, при обязательности ежегодного внесения отчетностей об итогах деятельности в Портале государственного реестра, по итогам 2015 года из 214 субъектов квазигоссектора отчетность размещена лишь по 170 юридическим лицам, а по итогам 2016 года - из 211 субъектов лишь по 168 организациям.

При этом, эффективность деятельности субъектов квазигосударственного сектора также оставляет желать лучшего.

Так за последние 3 года из средств местного бюджета на пополнение уставного капитала субъектов квазигосударственного сектора вложено 126,1 млрд.тенге, а поступления в бюджет в виде дивидендов, части чистого дохода, доходов на доли участия в уставном капитале за этот же период составили 387,4 млн.тенге или 0,3% от объемов выделенных средств.

Вместе с тем, при капитализации уставного капитала субъектов квазигосударственного сектора не всегда достигаются показатели финансово-экономических обоснований – это касается и создания рабочих мест, налоговых выплат, экономического эффекта для города от реализации проектов и т.д.

При этом, обоснования необходимости реализации проектов и ожидаемые результаты от реализации являются основными критериями при их отборе.

Однако, качество подготовки документов местами крайне низка, не учитываются возможные риски от не реализации проекта.

Эти и другие факторы влияют и на освоение выделенных государством средств.

Так, свыше 5 лет порядка 400,0 млн. тенге, выделенных на цели развития субъектам квазигосударственного сектора и не использованных в силу разных причин, числятся на контрольных счетах казначейства и не работают на экономику города *(всего – 8,3 млрд.)*.

Вместе с тем отмечаем, что практически во всех подвергнутых аудиту субъектах квазигосударственного сектора наблюдается рост административных затрат, оказывающих влияние на их финансовые показатели.

1. **ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНАЯ ЧАСТЬ**

**Выводы**

1. Исполнение бюджета города Астаны в 2017 году осуществлялось при положительной динамике большинства основных социально-экономических показателей столицы.

Так, валовый региональный продукт увеличился на 4,8% и составил 3 880,0 млрд.тенге.

Положительная тенденция сохраняется и по объемам инвестиций в основной капитал, достигнув 944,6 млрд.тенге (+3%), объемам строительных работ – до 608,5 млрд.тенге (+0,8%), объемам произведенной продукции субъектами малого и среднего бизнеса – до 2 699,0 млрд.тенге (+32,2%).

Позитивная динамика исполнения большинства основных социально-экономических показателей столицы позволила увеличить поступления собственных доходов в бюджет города по сравнению с 2016 годом на 13% или до 244,2 млрд.тенге.

2. Всего объемы поступлений бюджета города Астаны за 2017 год составили в сумме 492 246,2 млн.тенге или 101% к скорректированному бюджету на отчетный финансовый год.

Фактическое исполнение расходов бюджета города Астаны за 2017 год составило 494 972,8 млн.тенге или 99,8 % к плану скорректированного бюджета отчетного финансового года.

Как и в предыдущие годы, исполнение бюджета в течение года сопровождалось неоднократными уточнениями и корректировками (4 уточнения и 6 корректировок), что в определенной степени отражается на своевременности освоения выделяемых бюджетных средств и на росте объемов дебиторской задолженности текущего года.

Проведенные уточнения и корректировки бюджета носили разнонаправленный характер как в сторону увеличения бюджета, так и в сторону уменьшения.

3. На конец 2017 года накопленный долг местного исполнительного органа по всем видам обязательств достиг 118 097,7 млн.тенге, объем которого планируется увеличить в 2018 году до 134 658,5 млн.тенге.

При этом, наиболее крупный объем выплаты (погашения) долга по всем видам принятых обязательств приходится на 2019 год в сумме 28 227,8 млн.тенге.

4. Исполнение бюджета осуществлялось в условиях отдельных существенных недостатков при планировании стратегических и программных документов, а также определенного формализма процесса планирования (несоответствие показателей и мероприятий ПРТ показателям и мероприятиям государственных программ, аналогичные несоответствия между ПРТ, бюджетными программами и планами развития субъектов квазигосударственного сектора, некорректность планирования отдельных показателей).

В результате, в конце отчетного периода плановые показатели подвергаются значительным изменениям, путем их отождествления с фактически сложившимися показателями (индикаторами).

Ежегодно, значительные изменения вносятся и в Перечень местных бюджетных инвестиционных проектов, не исключением является и отчетный год. Так, из Перечня исключено 13 проектов и дополнительно включено 113 новых проектов, что указывает на отсутствие четкой стратегии реализации бюджетных инвестиционных проектов (последовательность, приоритетность и т.д.), что в конечном итоге оказывает влияние на достижение поставленных целей и задач стратегических документов.

При этом, в отдельных случаях количественное увеличение БИПов не всегда подкрепляется планируемыми ассигнованиями, т.е. в рамках трехлетнего бюджета средства на продолжение реализации инвестпроектов не предусматриваются.

Тем самым, высвобождаемые в течение года по объективным и субъективным причинам бюджетные средства фактически «распыляются» на многочисленные проекты.

На наш взгляд, при более качественном планировании расходов и четком видении стратегических задач и перспектив столицы, данные средства возможно было бы направить на иные направления, требующие безотлагательного решения (снижение дефицита ученических мест и мест дошкольных организаций, решения вопросов окраин столицы и т.д.).

Продолжается практика планирования отдельных расходов бюджета без соответствующих обоснований.

5. В течение длительного времени не решается вопрос по недоиспользованным в силу ряда причин средствам, выделенным субъектам квазигосударственного сектора на цели развития, и числящихся на контрольных счетах в органе казначейства (8 247,8 млн.тенге), из которых порядка 400,0 млн. тенге не используются более 5 лет.

Определенные упущения допускаются всеми заинтересованными сторонами как при планировании средств на бюджетные инвестиции путем капитализации уставного капитала субъектов квазигосударственного сектора, так и при реализации финансово-экономических обоснований проектов.

6. В отчетном году отмечен рост дебиторской задолженности на 2 212,4 млн.тенге по сравнению с 2016 годом, составив всего 47 163,1 млн.тенге. При этом, из этой суммы 16 725,3 млн.тенге или 35,5% составляют средства 2017 года. В свою очередь, текущая дебиторская задолженность отдельных администраторов бюджетных программ достигает до 13% от их бюджета на 2017 год.

Вместе с тем, График погашения дебиторской задолженности государственных учреждений на 2017 год исполнен лишь на 32,2%, а именно из 44 950,7 млн. тенге погашено лишь 14 512,9 млн.тенге.

Одновременно, меры, принятые администраторами бюджетных программ, привели к снижению кредиторской задолженности бюджета столицы на 48,6% (остаток 1 835,0 млн. тенге).

7. Итоги проведенных аудитов реализации в городе Астане государственных и правительственных программ показывают в целом достижение основных показателей, своевременность проведения запланированных мероприятий.

Наряду с этим, отмечаются и отдельные недостатки, связанные с исполнением ряда предусмотренных мероприятий не на должном уровне, что явилось следствием несвоевременного контроля и мониторинга за реализацией программ со стороны как исполнителей, так и соисполнителей. В свою очередь, отчетности по их реализации искажаются, что отражается на дальнейшем планировании мероприятий, индикаторов их достижений и т.д.

Данные недостатки установлены и при реализации Программы развития города Астаны на 2016-2020 годы, показатели которой в целом реалистичны и достаточны с точки зрения возможности оценки степени достижения целей, отражают результативность реализации мероприятий.

8. Реализация бюджетных инвестиционных проектов оказывает значительное их влияние на социально-экономические показатели столицы, улучшают социальное самочувствие горожан.

Вместе с тем, их реализация сопровождается не соблюдением нормативных сроков строительства, отражаясь на социально-экономических показателях города, в отдельных случаях приводит к удорожанию стоимости проектов.

Затягиваются сроки передачи объектов в коммунальную собственность и эксплуатирующим организациям, приводящие в дальнейшем к преждевременному износу построенных объектов, к снижению налогооблагаемой базы, а для субъектов естественных монополий – на определении предельных тарифов на услуги.

Кроме того, передача объектов осуществляется без их должной инвентаризации, что в дальнейшем влияет на прозрачность планирования затрат на их содержание и в определенной степени на риск утери данных активов.

9. Не на должном уровне налажена работа структурных подразделений акимата с субъектами квазигосударственного сектора, влияющая на эффективность использования активов квазигосударственного сектора для решения стратегических целей и задач по развитию города.

Практически у всех подвергнутых аудиту субъектов квазигосударственного сектора наблюдается рост административных затрат, оказывающий влияние на финансовые показатели компаний. При этом, в большинстве своем, рост заработной платы руководящего состава значительно превышает рост заработной платы рядовых сотрудников.

10. Анализ сферы благоустройства столицы показал, что наряду с качественными изменениями в ее развитии в целом, имеются определенные недостатки, влияющие на эффективность проводимых мероприятий.

При этом, основные причины не достаточно эффективной деятельности в сфере благоустройства заключаются в отсутствии документов, систематизирующих процессы проведения работ, и надлежащего учета активов.

**Рекомендации**

В целях дальнейшего совершенствования бюджетного процесса и обеспечения эффективного управления государственными финансовыми и материальными активами рекомендуется:

1. Акцентировать внимание на качество разработки показателей Программы развития города Астаны на 2016-2020 годы, их взаимоувязку с показателями государственных и правительственных программ, бюджетных программ администраторов и планов развития субъектов квазигосударственного сектора.

2. Усилить контроль за достижением показателей Программы развития, исполнением ее мероприятий и достоверностью предоставляемых отчетностей.

Одновременно, рассмотреть вопрос по привлечению к ответственности должностных лиц, допустивших недостижение показателей и/или представление недостоверных отчетностей.

3. При планировании Перечня бюджетных инвестиционных проектов исходить из необходимости достижения целей и решения задач стратегических и программных документов.

4. Принять исчерпывающие меры по оптимизации проводимой работы по вводу в эксплуатацию построенных за счет средств местного бюджета объектов и передаче их эксплуатирующим организациям.

5. Принять исчерпывающие меры по использованию либо возврату в доход местного бюджета остатков бюджетных средств, выделенных субъектам квазигосударственного сектора путем капитализации их уставных капиталов, и числящихся на контрольных счетах в органах казначейства.